

# Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-2E)

Ljubljana, 18. 3. 2014



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Direktorat za javno naročanje

# Uvod – razlogi za sprejem novele

- Sprejeta Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-2E) in Zakona o JN na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (ZJNVETPS-E)
- Odprava posledic ujme
- Večja učinkovitost, debirokratizacija in gospodarnost v postopkih

# Spremembe ponudb

- Pomembna sprememba z vidika dosedanjega dela
- Sprememba 2. in 78. člena ZJN-2:
- 2. člen: Definicija formalno nepopolne ponudbe: *je ponudba, ki je pravočasna in ni popolna ali vsebuje napake v delih, ki ne vplivajo na njeno razvrstitev glede na merila in se ne vežejo na tehnične specifikacije predmeta naročila v smislu zamenjave prvotno ponujenega predmeta naročanja z novim, zaradi česar jo lahko ponudnik dopolni ali spremeni.*

# Spremembe ponudb II

- 78. člen: „Če je ponudba formalno nepopolna, naročnik zahteva, da jo ponudnik v ustreznem roku dopolni ali spremeni v delu, v katerem ni popolna. Naročnik od ponudnika zahteva dopolnitev ali spremembo njegove ponudbe le, kadar določenega dejstva ne more sam preveriti.“
- Novela eksplicitno omogoča tudi spremembo ponudbe
- Naročniku pa v primeru ugotovitve, da je ponudba formalno nepopolna, če je to v delu, kjer dopolnitev ali sprememba mogoča, nalaga, da to poskuša odpraviti

# Spremembe ponudb III

- Sprememba ne vpliva na ceno, druga merila in tehnične specifikacije
- Ponudba ne sme šteti za novo
- Danes je ponudbe mogoče dopolniti (manjka obrazec), ni pa mogoče napačnega obrazca nadomestiti s pravim
- Danes je v revizijskem postopku na podlagi ugotovljenega dejstva mogoče ponudbo „spremeniti“ iz popolne v nepopolne, a nasprotno to ni mogoče
- Pričakujemo manjše število zahtevkov za revizijo, saj vlagateljem ne bo v interesu nasprotovati dejstvu, ki jih bo mogoče sanirati

# Namesto soglasja nadzornega organa

- V postopkih je potrebno pred sklenitvijo aneksa, obvestiti svoj nadzorni organ
- Težava predvsem pri občinah, kjer je NO občinski svet
- Gre za soglasje pred spremembo (prvotne) pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta, povečanje cene ali vrednosti. To je potrebno, če vrednost aneksa znaša več kot **10.000 €** in to pomeni vsaj **5 %** vrednosti.
- Nadzorni organ ne odloča o sklenitvi, temveč je o tem le obveščen
- Soglasje se nadomešča z obvestilom tudi pri odstopu od izvedbe JN

# Podzakonski akt za e-dražbe

- Vlada lahko za posamezne predmete javnega naročanja in kategorije naročnikov predpiše, da morajo javna naročila oddajati z elektronsko dražbo
- Rok ni določen
- Potrebno je paziti na obstoječo določbo 35. člena ZJN-2: Naročnik mora v postopku javnega naročanja uporabiti e-dražbo, če v postopku oddaje ne prejme nobene sprejemljive ponudbe, če so cene višje od cen, ki veljajo za predmet na trgu.

# Podzakonski akt – finančna zavarovanja

- Podzakonski akt izhaja iz Priporočil Vlade z 30.10.2013
- Obstoj različnih finančnih zavarovanj:
  - ▣ kavcijska zavarovanja
  - ▣ bančne garancije
  - ▣ menice
  - ▣ depoziti
- Zahteva po fin. zavarovanju za resnost ponudbe
- Nepotrebne dvojne in prekomerne zahteve



# Finančna zavarovanja - priporočila

Zavarovanje	Odstotek
Resnost ponudbe	<b>3</b>
Dobro izvedbo pogodbenih obveznosti	<b>5 do 10</b>
Odprava napak (garancijske obveznosti)	<b>do 5</b>

- Nedvoumna opredelitev (znesek)
- Največ enaki garancijski dobi
- Redukcijske klavzule

# Skupno naročanje - zdravstvo

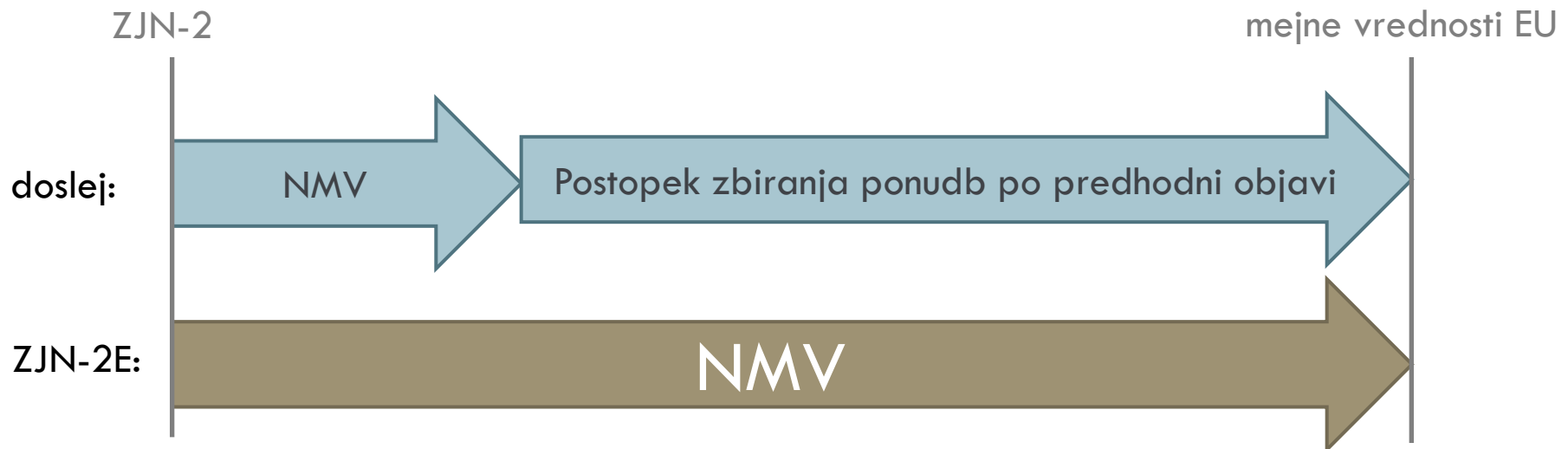
- Novela določa, da lahko Vlada poseže tudi v naročanje zavodov, katerih ustanoviteljica je RS in določi obseg javnega naročanja
- Ekonomija obsega prinaša prihranke
- Potrebno je paziti na MSP, morebitne kartelne dogovore – nujna delitev velikih naročil v sklope
- Predvsem bolnišnice in drugi zavodi na področju zdravstva

# Nove mejne vrednosti

- Uredba Komisije (EU) št. 1336/2013 → nove mejne vrednosti od 1. 1. 2014;
- **Za objave (12. člen ZJN-2):**
  - 130.000 € → 134.000 €
  - 200.000 € → 207.000 €
  - 5.000.000 € → 5.186.000 €
- **Za postopke (24. člen ZJN-2):**
  - 130.000 € → 134.000 €
- **Za sofinancirana naročila (13. člen ZJN-2):**
  - 200.000 € → 207.000 €
  - 5.000.000 € → 5.186.000 €
- **Za javne natečaje (96. člen ZJN-2):**
  - 130.000 € → 134.000 €
  - 200.000 € → 207.000 €

# Enoten postopek pod EU mejnimi vrednostmi

- Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi se ukinja
- Postopek oddaje naročila male vrednosti se uporablja za:
  - ▣ blago in storitve: 20.000 € – 134.000 €
  - ▣ gradnje: 40.000 € – 274.000 €



# Enoten postopek pod EU mejnimi vrednostmi

Vrsta postopka	Objava PJN	Objava UL EU	blago / storitev (v EUR brez DDV)	gradnja (v EUR brez DDV)
evidenčno naročilo	X	X	do 20.000	do 40.000
naročilo male vrednosti	✓	X	20.000 – 134.000	40.000 – 274.000
odprti postopek	✓	X		od 274.000
postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti konkurenčni dialog	✓	✓	od 134.000*	od 5.186.000
pogajanja po predhodni objavi				
pogajanja brez predhodne objave				

\* Naročniki, ki niso organi RS, morajo obvestila v zvezi z naročili objaviti v UL EU, če je vrednost blaga oz. storitve enaka ali večja od 207.000 €.

# NMV po novem

- Za oddajo naročil od najnižjih mejnih vrednosti do vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v UL EU
- Možnost vključitve pogajanj
- Lahko se uporabi za sklenitev okvirnega sporazuma
- Naročilo se lahko odda z e-dražbo
- Sklep o začetku postopka ni potreben
- Razpisna dokumentacija ni obvezna, če so vsi potrebni podatki in podlage navedeni v objavljenem obvestilu o NMV

# NMV po novem II

- Posebni obrazci za objave:
  - ▣ obvestilo o NMV
  - ▣ obvestilo o oddaji NMV
- Zahteva za dodatno obrazložitev ni dopustna
- Namesto dokazil le izjave ponudnikov, ki se ne preverjajo, razen če naročnik oceni, da je to primerno, ali obstaja dvom o verodostojnosti izjave
- V primeru zavrnitve vseh ponudb in odstopa od izvedbe javnega naročila o tem ni treba obveščati nadzornega organa oz. Vlade

# Neomejen dostop do trga JN in statistika

- Obvezen prost dostop do razpisne dokumentacije:
  - ▣ brez morebitnih zahtev o prevzemu razpisne dokumentacije
  - ▣ brez uporabniških imen in gesel
- Sporočanje statističnih podatkov o evidenčnih naročilih, oddanih v letu 2014, obvezno za vse naročnike



# Novosti glede pogojev za usposobljenost

- Črtan pogoj glede plačil podizvajalcem iz predhodnih postopkov javnega naročanja → neposredna plačila podizvajalcem so obvezna od leta 2010
- V evidenco ponudnikov z negativnimi referencami bodo po novem uvrščeni tudi delodajalci, ki nezakonito zaposlijo državljana tretje države → novi Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno, ki bo sprejet v kratkem

# Oddaja nujnih naročil

- Izjema od pravil javnega naročanja za naročila ob naravni ali drugi nesreči, če je njihova vrednost nižja od vrednosti za objave v UL EU:
  - ▣ za zagotovitev osnovnih pogojev za preživetje in življenje
  - ▣ za takojšnjo preprečitev nastanka neposredno grozeče škode
- Postopek s pogajanjem brez predhodne objave:
  - ▣ ponudnik lahko izkaže izpolnjevanje tehničnih specifikacij, pogojev za ugotavljanje sposobnosti in meril za izbor z izjavo
  - ▣ izjave ni treba preverjati, razen če obstaja dvom glede njene verodostojnosti
  - ▣ prednostna obravnava zahtevkov za revizijo pred DKOM

# Izjeme od obdobja mirovanja

- Pri oddaji nujnih naročil → postopek s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi 3. in 5. točke prvega odstavka 29. člena ZJN-2
- Če naročnik prejme le eno ponudbo:
  - ▣ v primeru postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, konkurenčnega dialoga, pogajanj brez ali po predhodni objavi se ta izjema uporabi pod pogojem, da je naročnik pred tem izločil morebitne nekvalificirane kandidate in jim je že potekel rok za uveljavljanje pravnega varstva
- Uporabo izjeme je treba navesti v obvestilu o oddaji naročila in jo utemeljiti



Hvala za vašo pozornost!